

UNIONE MONTANA ALTO ASTICO SERVIZI SOCIALI ASSOCIATI

N. REGISTRO 24 DEL 06-11-2017

Copia

DETERMINAZIONE

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART.192 DEL D.LGS. N.267/2000 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE E CONSEGNA PASTI A DOMICILIO DAL 01.01.2018 AL 31.10.2021, MEDIANTE R.D.O. NEL MEPA. APPROVAZIONE PROGETTO DI CUI ALL'ART.23 DEL D.LGS. N.50/2016, AVVISO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE E CAPITOLATO SPECIALE DI GARA CIG:725494492D.

IL RESPONSABILE SERVIZI SOCIALI ASSOCIATI

RICHIAMATA la legge 8 novembre 2000, n.328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che all’art.21 dispone “La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione”

ATTESO che nel “sistema integrato di interventi e servizi sociali” ferme restando le competenze del Servizio sanitario nazionale in materia di prevenzione, cura e riabilitazione, nonché le disposizioni in materia di integrazione socio-sanitaria di cui al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni, l’assistenza domiciliare è individuata tra gli interventi che costituiscono il livello essenziale delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi secondo le caratteristiche ed i requisiti fissati dalla pianificazione nazionale, regionale e zonale;

PRESO ATTO che:

- è in prossima scadenza al 31.12.2017 la Convenzione per l’affidamento del servizio suddetto, repertoriata con Reg. n. 79 del 09.09.2015, affidata alla Cooperativa Sociale La Locomotiva Onlus con sede a Cogollo del Cengio (Vi), ai sensi della Determinazione del Responsabile dei servizi sociali associati n. 29/2015, poi oggetto di proroga mediante deliberazione di Giunta n. 11 del 27.02.2017 e n 49 del 31.05.2017;
- risulta necessario avviare la procedura per individuare il soggetto gestore del nuovo appalto al fine di garantire il regolare funzionamento del servizio;

VISTO il D.U.P. 2017, approvato con Deliberazione di Consiglio n. 5 del 27.04.2017, nel quale è previsto il servizio di Assistenza Domiciliare;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio n. 11 del 31.05.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, recante “Approvazione della convenzione con i Comuni per la gestione in forma associata della funzione fondamentale per la "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione" Accettazione deleghe”;

RILEVATO che la convenzione avrà durata pari al 5 anni dal 01.06.2017 fino al 31.05.2022;

RICHIAMATI:

- l'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO pertanto che si intende espletare una gara per gli anni 2018/2021 con le seguenti modalità:

1. affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare e consegna pasti mediante procedura negoziata con aggiudicazione ai sensi dell'art. 36 e 37 del D.Lgs n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016;
2. durata dell'appalto: 01.01.2018 – 31.10.2021;
3. esperibile una possibile variazione in diminuzione o aumento fino al 20%;
4. base d'asta dell'appalto: € 611.991,67 (iva esclusa);
5. utenti presunti: N.64 utenti per anno;
6. monte ore SAD : 7000 complessive annue;
7. monte ore servizi ausiliari: 500 complessive annue;
8. numero pasti: 5500 annui
9. servizio rivolto a persone o nuclei familiari residenti nel territorio dell'unione montana in situazione di fragilità per motivi di età, salute, svantaggio psico-sociale o di altra natura;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 26, c. 3 della legge 23.12.1999, n. 488 «Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101»;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114/ 2014, dall'art. 1, commi 495 e 502, legge

n. 208/2015 e dall'art. 1, comma 1, legge n. 10/2016, prevede circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche, di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i.;

- per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni in CONSIP mentre lo stesso rientra tra le categorie merceologiche attive sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), nel quale risulta attivo il bando "Servizi sociali";

RILEVATO che:

- l'art. 35 del D.Lgs 50/2016 stabilisce che le disposizioni del codice de quo si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, è pari o superiore alle soglie stabilite dal comma 1 lettere da a) a d), e, in particolare, per gli appalti di servizi l'importo deve essere pari o superiore a € 209.000,00 ad eccezione dei servizi sociali e degli altri servizi elencati all'allegato IX per i quali la soglia è fissata in € 750.000,00;
- l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce le modalità per l'affidamento di forniture, acquisti e lavori il cui importo sia inferiore alle soglie dell'art. 35 del medesimo D.Lgs. 50/2016;
- in particolare l'art. 36 c. 2 lett. b) stabilisce che per affidamenti superiori a € 40.000,00 e inferiori alle soglie di cui all'art. 35 l'Ente può procedere con procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici;
- inoltre l'art. 36 c. 6 del D.Lgs. 50/2016 per affidamenti superiori a € 40.000,00 e inferiori alle soglie di cui all'art. 35 recita: "... Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso in mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

VISTI:

- l'art. 37 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che gli enti non capoluogo di provincia debbono procedere, tra le altre possibilità, ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- la circolare esplicativa dell'Anci del 9 maggio 2016, la quale, in relazione al suddetto art. 37 c. 4 del D.Lgs. 50/2016, spiega che secondo un'interpretazione logico-sistematica della norma CONSIP va considerata come una centrale di committenza qualificata;

DATO ATTO quindi che dal combinato disposto dagli art. 36 e 37 del D.Lgs. 50/2016 consegue che l'Ente può procedere autonomamente con una RDO, essendo tale procedura una procedura negoziata attivata sul mercato elettronico fornito da CONSIP, che va ritenuta una centrale di committenza qualificata;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n. 3954 del 20.08.2015 con la quale si evidenzia che nel tipicizzare il modello di acquisto, l'art. 332 del D.P.R. n. 207/2010 statuisce che "i soggetti da consultare, nel rispetto dei principi di trasparenza,

rotazione e parità di trattamento, ai sensi dell'articolo 125, comma 11, del codice, sono individuati sulla base di indagini di mercato, ovvero tramite elenchi aperti di operatori economici...”.

DATO ATTO dunque che:

- sulla base della sentenza soprarichiamata, per appalti che rientrano nelle soglie dell'art.35 del Codice (750.000,00 euro, nel caso di appalti di servizi sociali) gli Enti Aggiudicatori possono accedere all'acquisizione consultando direttamente i fornitori iscritti nel MEPA;
- l'aggiudicazione verrà effettuata a favore dell'offerente che avrà ottenuto il maggior punteggio, sulla base dei seguenti elementi di valutazione e dei relativi fattori ponderali:
 - elemento a) criterio economico:
 - max punti 20 su 100;
 - elemento b) criteri qualitativi:
 - max punti 80 su 100;

PRESO ATTO che:

- l'articolo 216, comma 12 del codice dei contratti introduce una disposizione di carattere transitorio in base alla quale “fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;
- l'articolo 77 comma 7 del D. Lsg. n. 50/2016, stabilisce che la costituzione del seggio di gara e la nomina della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

RITENUTO di esprimere i seguenti indirizzi per la costituzione della commissione di gara:

- sarà nominata dal Segretario - Responsabile dei Servizi sociali associati;
- dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari;
- le votazioni saranno rese in forma palese e verranno adottate secondo quanto stabilito nel Capitolato Speciale d'Appalto;

VISTI i seguenti allegati, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

All. A) progetto Servizio di Assistenza Domiciliare e consegna pasti a domicilio- art. 23 D. Lgs. 50/2016 e relativi allegati:

- All. 1A Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse con il seguente allegato:
 - All. 1Aa Modulo per manifestazione d'interesse
 - All. 2A Capitolato Speciale d'Appalto

VERIFICATA la copertura finanziaria ai capitoli 15115 e 15125 del Bilancio di Previsione 2017/2019, approvato con delibera C.C. n. 6 del 27.04.2017;

RITENUTO di prevedere una possibile variazione in diminuzione o aumento fino al 20%, dando atto che, al verificarsi di dette evenienze ai sensi art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, l'importo totale pagabile è pari ad € 734.670,00 (Iva esclusa);

RICHIAMATA la deliberazione n.163 del 22.12.2015 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) che prevede, a carico delle stazioni appaltanti, il pagamento della contribuzione a favore all'Autorità stessa della somma € 375,00 per appalti con importo posto a base d'asta compreso tra € 500.000,00 ed € 800.000,00, in cui rientra l'appalto in oggetto;

PRESO ATTO che per il servizio in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo Gara CIG: 725494492D);

VERIFICATO, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTO il D. Lgs n. 33/2013;

VISTO il regolamento di Contabilità della Comunità Montana Alto Astico Posina, applicabile all'Unione montana Alto Astico fino all'adozione di un nuovo regolamento, approvato con deliberazione C.C. n. 40 del 27.11.2002;

VISTO l'art 107, comma 3° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, parte 2^;

VISTA la Determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n° 8 del 02/11/2017 di storno di fondi di bilancio all'interno dello stesso macroaggregato dal cap.11215 al cap.11230;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio n. 26 del 03.11.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, di elezione del Presidente;

VISTO il Decreto del Presidente dell'Unione Montana n. 5 – 2017 del 03/11/2017 prot. 2740, avente ad oggetto “ Nomina del Segretario a Responsabile Servizio Amministrativo – Responsabile Servizio Personale – Responsabile Servizi Sociali associati – Responsabile Servizi Culturali associati – Responsabile Anticorruzione – Responsabile Trasparenza – Responsabile Servizio Tecnico Unico – Ufficio di Piano - Unità Complessa Sviluppo Multiservizi – Responsabile funzione di protezione civile associata per l'Unione Montana Alto Astico e Responsabile del Servizio Personale del Comune di Lastebasse”;

DETERMINA

1) di avviare il procedimento per l'affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare e consegna pasti a domicilio per il periodo dal 01.01.2018 al 31.10.2021, con possibilità di un eventuale diminuzione o aumento del contratto fino ad un massimo

del 20%, da espletarsi secondo le modalità previste dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, tramite consultazione di cinque operatori economici specializzati del settore presenti nel bando "Servizi sociali" del MEPA, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (ex art. 95) dando atto che il valore dell'appalto posto a base di gara è pari ad € 611.991,67 (Iva esclusa);

2) di dare atto che l'aggiudicazione verrà effettuata a favore dell'offerente che avrà ottenuto il maggior punteggio, sulla base dei sotto indicati elementi di valutazione e dei relativi fattori ponderali:

- elemento a) criterio economico: max punti 20 su 100
- elemento b) criteri qualitativi: max punti 80 su 100;

3) di approvare i seguenti allegati nel rispetto del D.Lgs. n.50/2016, acquisiti al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

All. A) progetto Servizio di Assistenza Domiciliare e consegna pasti a domicilio - art. 23 D. Lgs. 50/2016 e relativi allegati:

- All. 1A Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse con il seguente allegato:

- All. 1Aa Modulo per manifestazione d'interesse
- All. 2A Capitolato Speciale d'Appalto

4) di dare atto che l'appalto in oggetto, come da quadro economico di progetto allegato, trova adeguata copertura finanziaria ai capitoli 15115 e 15125 del Bilancio di Previsione 2017/2019, approvato con delibera Consiglio n. 6 del 27.04.2017;

5) di impegnare a favore dell'A.N.AC. l'importo di € 375,00, quale contributo dovuto in relazione all'importo posto a base di gara;

6) di imputare la somma di cui al punto 5) di € 375,00 all'esercizio 2017 – capitolo 11230 "Spese per gare d'appalto e contratti";

7) di dare atto che la liquidazione dell'importo di € 375,00.= avverrà entro il termine di scadenza dei "Pagamenti Mediante Avviso" (MAV) emessi dalla stessa Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, con cadenza quadrimestrale;

8) di pubblicare gli Allegati di cui al punto 3) su Amministrazione Trasparente, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e sulla sezione news del sito dell'Unione Montana Alto Astico www.altoastico.it ;

9) di dare atto ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Il Responsabile del Servizio
f.to *Dal Zotto Laura*

ESECUTIVITA'

La presente determinazione è esecutiva ai sensi dell'art. 151, quarto comma D.Lgs. 267/2000, con effetto dalla data del visto di copertura finanziaria.

Visto sulla regolarità contabile: **Favorevole**

Data 06-11-2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to *Brunello Manuela*

Il sottoscritto Responsabile di Ragioneria, certifica che l'impegno di cui alla presente determinazione trova copertura finanziaria nel bilancio del corrente esercizio.

Data 06-11-2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to *Brunello Manuela*

CIG: 725494492D